



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
КАЗАХСТАНА

**Презентация доклада
Президенту Республики Казахстан
о результатах работы за 2024 год**

Правовая защита бизнеса

В 2024 году
на имя УЗПП поступило

3 275 обращений
(за 2023г. - **3 711**)

Из них

1 759 обращений
(53,7%)
решены положительно

Предпринимателям возвращены незаконно удержанные средства, отменены необоснованные предписания, восстановлен доступ к цифровым услугам, а также предотвращены судебные споры.

Сумма восстановленных потерь составила свыше **20,4 млрд тенге.**

Причины снижения обращений на 12 % :

- предприниматели самостоятельно подавали иски в рамках АППК;
- проводилась активная профилактическая работа Аппарата Бизнес-омбудсмена;
- ряд системных проблем (в сфере земельных и налоговых споров) был решен в 2023 году.

Основные показатели развития малого и среднего предпринимательства (МСП) в 2024 году в сравнении с 2023 годом

Субъектов МСП - 2,26 млн. (↑3,8%).

- Численность занятых в МСП - 4,42 млн. чел. (↑2,2%).
- Объем инвестиций МСП— 13,7 трлн. тенге (↑31,5%).
- Объем производства МСП - 81,9 трлн тенге (↑19,2%).
- Доля МСП в ВВП - 39,7% в 2024 году (↑8,8%).

Итого МСБ на сегодня задействуют более 60% экономически активного населения

Ключевые проблемы малого и среднего бизнеса по опросу «Деловой климат – 2024»

- 1 Специальные экономические и индустриальные зоны - 55% респондентов сообщили о низком или частичном уровне их вовлечённости в инвестиционном сотрудничестве.
- 2 Проблемы с ЖД - 53,4% респондентов оценивают состояние железнодорожной инфраструктуры как неудовлетворительное или среднее.
- 3 Дополнительные разрешения - необходимость их получения беспокоит 43,1% опрошенных.
- 4 Проверки государственных органов - беспокоят 42,4% опрошенных.
- 5 Газификация - 26,2% отмечают её полное отсутствие или считают малодоступной.
- 6 Налоговая нагрузка - 23,4% опрошенных указывают на налоговое администрирование как ключевое препятствие.

«Индекс административного давления – 2024»

В связи с отменой моратория и возобновлением плановых проверок количество административных актов по сравнению с 2023 годом резко возросло - на 75%.

В 2024 году количество зарегистрированных актов о назначении проверок составило **53 320** проверок, из которых 1096 незаконные (2 %).

Но соотношение профилактических проверок к общему числу проверок бизнеса - 12% (то есть 9 из 10 проверок носят карательный характер).

Основной фокус - выявление и устранение излишних административных барьеров для бизнеса посредством регуляторной апелляции

**В целях внедрения превентивного подхода
вместо карательного
подписаны**

Меморандум
с Генеральной
прокуратурой

Соглашение
с Агентством
финансового
мониторинга

Расширение АРВ на депутатские инициативы и поправки

С помощью АРВ предотвращено 1 038 необоснованных попыток введения новых требований к бизнесу (84% от всех рассмотренных проектов).

Распространение АРВ на депутатские инициативы - отказы со стороны Аппарата Мажилиса и Министерства национальной экономики, несмотря на то, что любая госполитика должна проходить анализ своих последствий до оформления ее в законодательство.

Необходимо передать проведение АРВ Агентству по стратегическому планированию и реформам или НПП «Атамекен», так как у них есть все необходимые ресурсы и функции. В ином случае депутаты Парламента отказываются зависеть от АРВ Правительства в лице МНЭ РК, хотя это никак не нарушает их конституционных прав, а также систему сдержек и противовесов между ветвями госвласти.

Также следует вернуть налоговое и таможенное законодательство под действие АРВ, поскольку оно напрямую влияет на регулирование предпринимательства.

Совершенствование административной юстиции

(Административного процедурно-
процессуального кодекса-АППК)

По итогам обращений в уполномоченные органы УЗПП предлагается:

- установить в законодательстве, что любые проверки и расследования госорганов в отношении бизнеса должны обязательно заканчиваться административным актом с целью возможности их обжалования по АППК;
- интегрировать все административные процедуры госорганов в рамках Административной юстиции с превалированием АППК;
- не выводить из-под АППК налоговое и иное администрирование государственных органов.

Новый Налоговый кодекс (ННК):

Взвешенное решение Главы государства о переносе срока принятия ННК до конца 2025 года с целью его доработки привело:

- к недопущению чрезмерного и непредсказуемого повышения налоговой нагрузки на ММСБ, сохранению спецналогрежима на упрощенной декларации по работе предпринимателей в розницу;
- к стимулированию геологоразведки через налоговые вычеты расходов на неё и другим разумным компромиссам.

Но теперь для защиты прав предпринимателей необходимо срочное совершенствование налогового администрирования.

Предпринимательство в сфере медицины и торговли

В результате системной работы достигнуты важные решения:

- признание лабораторной диагностики медицинской услугой, что даёт частным лабораториям право на освобождение от КПН;
- Апелляционный суд отменил взыскание с ТОО «КДЛ Олимп» доначисленного налога в размере **7 млрд тенге**;
- поддержана идея частичной децентрализации закупок медикаментов;
- поддержано выведение из-под предельных цен тех лекарств, у которых есть более двух аналогов, что привело к устранению их дефицита и снижению цен около 600 препаратов на почти 20%.

Административные барьеры на рынке, в том числе нефтепродуктов

В Министерство энергетики направлены предложения по устранению административных барьеров на рынке нефтепродуктов с целью сбалансировать защиту внутреннего рынка и право бизнеса на экспорт.

Министерство планирует пересматривать текущую политику в пользу дальнейшей либерализации отрасли и ликвидации предельных цен без ущерба для энергетической и национальной безопасности.

УЗПП предлагается при ограничении экспорта в любой отрасли закрепить за каждым предпринимателем право на экспорт в объемах, прямо пропорциональных поставкам на внутренний рынок.

Уголовное преследование предпринимателей

Договорные отношения, в том числе между бизнесом и государственными органами, нередко переводятся в уголовно-правовую плоскость без оснований и фактов.

Необходимо реализовать рекомендации Комитета по конституционному законодательству Сената от 30 апреля 2025 года по итогам Круглого стола:

- установить чёткие сроки отмены прокурором постановления о прекращении досудебного расследования;
- продлевать сроки предварительного следствия после 6 месяцев только в исключительных случаях с достаточной аргументацией;
- ввести двухстадийную модель досудебного расследования по экономическим правонарушениям, включающей предварительную процессуальную проверку и, при наличии оснований, полноценное расследование.

Стратегия Бизнес-омбудсмена по защите предпринимательства

8 приоритетных направлений:

- 1 предотвращение произвольного правотворчества и правоприменения (расширение АРВ, АППК и персональная материальная ответственность должностных лиц перед потерпевшими),
- 2 пересмотр мер господдержки отечественного товаропроизводителя (от импортозамещения к экспортоориентированности),
- 3 отказ от предельных цен и иных ограничений свободы торговли,
- 4 децентрализация государственного управления в государственных закупках (в целях прозрачности и эффективности),
- 5 прозрачность корпоративного управления (независимые члены СД должны избираться и сниматься только миноритариями),
- 6 фиксация тарифов естественных монополий в обмен на дерегулирование рентабельности,
- 7 запрет для гос- и квазигоссектора конкурировать с частным бизнесом на открытых рынках и обеспечение равноправной конкуренции в рамках ЕАЭС,
- 8 расформирование иждивенческих стереотипов общества по отношению к предпринимательству.